

**PRIMARIA GLODEANU SILISTEA  
JUDETUL BUZA**

**Achizitii publice**

Nr. hh din 24.07. 2020

Aprob:  
**PRIMAR**  
Gabriel Popescu



Avizat  
**SECRETAR**  
Adrian Ionita

Contabil  
Avrigeanu Marian

**STRATEGIA ANUALA  
de achizitie publica pentru anului 2020**

**1. Notini Introductive**

In conformitate cu prevederile art. 11 alin (3) din Hotararea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achizitie publica/acordului cadru din legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice "Strategia anuala de achizitie publica se realizeaza in ultimul trimestru al anului anterior anului caruia ii corespund procesele de achizitie publica cuprinse in acesta si se aproba de catre conducatorul autoritatii contractante"

In conformitate cu prevederile art. 11 alin (2) din Hotararea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achizitie publica/acordului cadru din legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice, COMUNA Glodeanu Silistea a elaborat strategia anuala de achizitii publice care cuprinde totalitatea proceselor de achizitie publica planificate a fi lansate de comuna Glodeanu Silistea pe parcursul anului bugetar 2020.

Strategia anuala de achizitie publica la nivelul comunei Glodeanu Silistea se poate modifica si completa ulterior, modificari si completari care se aproba conform prevederilor legii achizitiilor publice, in acelasi timp aceste modificari si completari sunt conditionate de identificarea surselor de finantare.

Compartimentul de achizitii publice a procedat la intocmirea prezentei Strategii prin utilizarea informatiilor si a urmatoarelor elemente estimative:

- nevoile identificate la nivelul comunei Glodeanu Silistea, ca fiind necesare a fi satisfacute ca rezultat a unui proces de achizitie asa cum rezulta din solicitarile transmise pe baza de referate transmise la compartimentul de achizitii publice;
- valoarea estimata a achizitiei corespunde fiecarei nevoi;
- capacitatea profesionala existenta la nivel de autoritate contractanta pentru derularea unui care sa asigure beneficii anticipate;

In cadrul Strategiei anuale de achizitii publice la nivelul comunei Glodeanu Silistea se va elabora Programul anual al achizitiei publice si anexa privind achizitiile directe ca un instrument managerial utilizat pentru planificarea si monitorizarea procesului de achizitii publice la nivelul comunei, pentru planificarea resurselor necesare derularii proceselor si pentru verificarea modului de indeplinire a obiectivelor din Strategia de Dezvoltare a Sistemului National.

## **2. Etapele procesului de achizitie publica care vor fi parcurse in anul 2020.**

2.1. atribuirea unui contract de achizitie publica/accord cadru este rezultatul unui proces ce se deruleaza in mai multe etape.

2.2. comuna Glodeanu Silistea in calitate de autoritate contractanta, trebuie sa se documenteze si sa parcurga pentru fiecare proces de achizitie publica trei etape distincte:

- etapa de planificare/pregatire inclusiv consultarea pietei;
- etapa de organizare a procedurii si atribuirea contractului/acordului cadru;
- etapa post atribuire contract/accord cadru respectiv executarea, monitorizarea, implementarea contractului/acordului cadru;

**Etapa de planificare/pregatire a procesului de achizitie publica** se initiaza prin identificarea necesitatilor si elaborarea referatelor de necesitate si se incheie cu aprobarea de catre primar a documentului de atribuire, inclusiv a documentelor suport, precum si a strategiei de contractare pentru procedura respectiva.

Strategia de contractare este un document al fiecarei achizitii cu o valoare estimata egala sau mai mare decit pragurile valorice stabilite de art. 7 aliniatul 5 din Legea nr.98/2016 privind achizitiile publice si este obiect de valoare, si art. 23 din Hotararea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achizitie publica/accord cadru din legea 98/2016 privind achizitiile publice.

Prin intermediul Strategiei de contractare se documenteaza deciziile si etapa de planificare/pregatire a achizitiilor publice in legatura cu:

- relatiile din obiectul, constringerile asociate si complexitatea contractului pe de o parte si resursele disponibile pentru derularea activitatilor din etapele procesului de achizitie publice pe de o alta parte;
- procedura de atribuire aleasa, precum si modalitatile speciale de atribuire a contractului de achizitie publica asociate daca este cazul;
- mecanismele de plata din cadrul contractului, alocarea riscurilor in cadrul acestuia, masuri de gestionare a acestora, stabilirea penalitatilor pentru indeplinirea defectuoasa sau neindeplinirea obligatiilor contractuale;
- justificarile privind determinarea valorii estimatea contractului/acordului cadru, precum si orice alte elemente legate de obtinerea obiectivelor ;
- justificarile privind alegerea procedurii de atribuire in situatiile prevazute la art. 69 alin 2-5 din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice si, dupa caz decizia de a reduce termenele in conditiile legii, decizia de a nu utiliza impartirea pe loturi, criteriile de calificare, privind capacitatea, si dupa caz criteriile de selectie, criteriile de atribuire si factorii de evaluare utilizati;

**Etapa de organizare a procedurii de atribuire a contractului/acordului cadru** incepe prin transmiterea documentatiei de atribuire in SEAP si se finalizeaza o data cu intrarea in vigoare a contractului de achizitie publica.

Avind in vedere dispozitiile legale in material achizitiilor publice, comuna Glodeanu Silistea , prin compartimentul specializat va realize un process de achizitii publice prin utilizarea uneia dintre abordari, respective cu resursele profesionale proprii, resurse necesare celor trei etapemai sus identificate existente la nivel central.Atunci cind resursele proprii nu permit intocmirea caietelor de sarcini sau a specificatiilor tehnice , prin **exceptie de la regula de mai sus** comuna Glodeanu Silistea va recurge la ajutorul unui furnizor de achizitii publice , selectat in conditiile legislatiei achizitiilor publice.

### **Programul anual al achizitiilor publice**

Programul anual al achizitiilor publice pentru anul 2020 la nivelul comunei Glodeanu Silistea se elaboreaza pe baza referatelor de necesitate transmise de fiecare birou, compartimernt in parte si cuprinde totalitatea contractelor de achizitie publica /accord cadru pe care comuna Glodeanu Silistea intentioneaza sa le atribui in decursul anului 2020.

La elaborarea programului de achiozitie publica pentru anul 2020 s-a tinut cont :

- necesitatea obiectiva de produse, servicii si lucrari;
- gradul de prioritate al necesitatilor;
- sursele de finantare proprii din bugetul local afferent anului 2020;

Dupa aprobarea/rectificarea bugetului propriu, precum si ori de cite ori intervin modificari, comuna Glodeanu Silistea prin compartimentul de achizitii publice va actualiza programul de achizitii publice pentru anul 2020, in functie de fondurile aprobate.

Programul anual al achizitiilor publice pentru anul 2020 al comunei Glodeanu Silistea este prevazut in anexa la prezenta strategie si cuprinde informatii referitoare la:

- obiectul contractului de achizitiei publice/acord cadru;
- codul vocabularului comun al achizitiilor publice (CPV);
- valoarea estimata a contractului ce urmeaza a fi atribuit ca rezultat al derularii unui proces de achizitie publica exprimata in lei fara tva;
- sursa de finantare;
- procedura stabilita pentru derulareas procesului de achizitiei publice;
- data estimate pentru initierea procedurii;
- data estimate pentru atribuirea contractului;
- modalitatea de derulare a procedurii de atribuire , respective online ori offline;

Dupa aprobarea bugetului pentru anul 2020 si definitivarea programului de achizitie publica pentru anul 2020 si aprobarea lui de catre Consiliul local al comunei Glodeanu Silistea in termenul cel mai scurt aproximativ (aproximativ 5 zile de la data aprobarii) se va publica programul anual in SEAP si pe pagina de internet a institutiei.

Semestrial se va publica in SEAP extrase din programul anual al achizitiilor publice pentru anul 2020, precum si modificarile asupra acestuia in aproximativ 5 zile lucratoare de la data modificarilor.

Având în vedere prevederile art 4 din Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică/accord cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice conform căruia "prin ordin al președintelui al ANAP se poate pune la dispoziția autorității contractante și a furnizorilor de servicii auxiliare un set de instrumente ce se utilizează pentru planificarea portofoliului de achiziții publice la nivelul autorității contractante, fundamentarea deciziei de realizare a procesului de achiziție publică și monitorizarea implementării contractului precum și prevenirea și diminuarea riscurilor în achiziții publice, se va proceda la revizuirea Programului anual de achiziții publice pentru anul 2020.

### **Sistemul de control intern**

Având în vedere noua legislație a achizițiilor publice, ca document de politică internă, comuna Glodeanu Silistea, consideră că prin sistemul propriu de control intern trebuie să acopere toate fazele procesului de achiziții publice de la pregătirea achiziției până la executarea contractului, iar cerințele efective trebuie diferențiate în funcție de complexitatea contractului de achiziție publică care urmează a fi atribuit.

Sistemul de control intern trebuie să cuprindă următoarele principii:

- **separarea atribuțiilor**, cel puțin între funcțiile operationale și funcții financiare/de plată persoanelor responsabile cu achiziții publice și compartimentul economic, cerințe de separare a atribuțiilor care depind de alocarea cu personal la nivelul aparatului de specialitate al primarului, ori se poate beneficia de resursele profesionale proprii.

- **principiul celor 4 ochi** care implică împartirea clară a sarcinilor în doi pași, pe de o parte inițiere, de de alta parte verificarea, efectuată de persoane diferite.

- Avizele interne sunt acordate de contabil, primar, secretar care se bazează pe recomandări și observații de specialitate.

### **Excepții**

Prin excepție de la art 12 alin 1 din Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, în cazul în care comuna Glodeanu Silistea va implementa în cursul anului 2018 proiecte finanțate din fonduri nerambursabile, are obligația de a elabora distinct pentru fiecare proiect în parte un program al achizițiilor publice aferent proiectului, respectiv cu respectarea procedurilor de elaborare cuprinse în legislația achizițiilor publice, a procedurilor interne.

Având în vedere dispozițiile art 2 alin 2 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice precum și art. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică din Legea 98/2016 privind achizițiile publice cu privire la excepțiile de la legislația achizițiilor publice, servicii sau lucrări care nu se supun regulilor legale, comuna Glodeanu Silistea va proceda la achiziția de produse, servicii și lucrări exceptate pe baza propriilor proceduri operationale interne de atribuire cu respectarea principiilor care stau la baza atribuirii contractelor de achiziții publice

respective nediscriminarea, tratamentul egal, recunoasterea reciproca, transparenta, proportionalitatea, asumarea raspunderii pentru:

- utilitati energie electrica;
- utilitati gaze;
- retea informatica si posta electronica;

Comuna Glodeanu Silistea va derula toate procedurile de achizitie publica numai prin sistemul electronic al achizitiilor publice SEAP. Utilizarea acestor mijloace (offline) se va putea realiza numai in conditiile legii si numai pentru situatii expres reglementate prin lege. Prin exceptie de la regula online, procedurile de achizitie publica realizate pe baza procedurilor interne proprii se vor realiza in sistem offline.

#### ***Prevederi finale si tranzitorii***

Comuna Glodeanu Silistea prin compartimentul intern de achizitii publice va tine evidenta achizitiilor directe de produse, servicii, lucrari, precum si a tuturor achizitiilor publice, ca parte a strategiei anuale de achizitii publice.

Prezenta strategie anuala de achizitii publice pentru anul 2020 se va afisa public pe pagina de internet.....

Intocmit

Valentina Barboselu