

Anexă la H.C.L nr. 4/31.01.2017

PRIMARIA GLODEANU SILISTEA
JUDETUL BUZA
Achizitii publice
Nr. 8100 din 30.12. 2016

Aprob:
PRIMAR
Gabriel Popescu

Avizat
SECRETAR,
Adrian Ionita

Contabil
Avrigeanu Marian

STRATEGIA ANUALA de achizitie publica pentru anului 2017

1. Notini Introductive

In conformitate cu prevederile art. 11 alin (3) din Hotararea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achizitie publica/acordului cadru din legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice "Strategia anuala de achizitie publica se realizeaza in ultimul trimestru al anului anterior anului caruia ii corespund procesele de achizitie publica cuprinse in acesta si se aproba de catre conducatorul autoritatii contractante"

In conformitate cu prevederile art. 11 alin (2) din Hotararea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achizitie publica/acordului cadru din legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice, COMUNA Glodeanu Silistea a elaborat strategia anuala de achizitii publice care cuprinde totalitatea proceselor de achizitie publica care cuprinde totalitatea proceselor de achizitie publica planificate a fi lansate de comuna Glodeanu Silistea pe parcursul anului bugetar 2017.

Strategia anuala de achizitie publica la nivelul comunei Glodeanu Silistea se poate modifica si completa ulterior, modificari si completari care se aproba conform prevederilor legii achizitiilor publice, in acelasi timp aceste modificari si completari sunt conditionate de identificarea surselor de finantare.

Compartimntul de achizitii publice a procedat la intocmirea prezentei Strategii prin utilizarea informatiilor si a urmatoarelor elemente estimative:

- nevoile identificate la nivelul comunei Glodeanu Silistea, ca fiind necesare a fi satisfacute ca rezultat a unui proces de achizitie asa cum rezulta

din solicitarile transmise pe baza de referate transmise la compartimentul de achizitii publice;

- valoarea estimata a achizitiei corespunde fiecarei nevoi;
- capacitatea profesionala existenta la nivel de autoritate contractanta pentru derularea unui care sa asigure beneficii anticipate;

In cadrul Strategiei anuale de achizitii publice la nivelul comunei Glodeanu Silistea se va elabora Programul anual al achizitiei publice si anexa privind achizitiile directe ca un instrument managerial utilizat pentru planificarea si monitorizarea procesului de achizitii publice la nivelul comunei, pentru planificarea resurselor necesare derularii proceselor si pentru verificarea modului de indeplinire a obiectivelor din Strategia de Dezvoltare a Sistemului National.

2. Etapele procesului de achizitie publica care vor fi parcurse in anul 2017.

2.1. atribuirea unui contract de achizitie publica/accord cadru este rezultatul unui proces ce se deruleaza in mai multe etape.

2.2. comuna Glodeanu Silistea in calitate de autoritate contractanta, trebuie sa se documenteze si sa parcurga pentru fiecare proces de achizitie publica trei etape distincte:

- etapa de planificare/pregatire inclusiv consultarea pietei;
- etapa de organizare a procedurii si atribuirea contractului/acordului cadru;
- etapa post atribuire contract/accord cadru respectiv executarea, monitorizarea, implementarea contractului/acordului cadru;

Etapa de planificare/pregatire a procesului de achizitie publica se initiaza prin identificarea necesitatilor si elaborarea referatelor de necesitate si se incheie cu aprobarea de catre primar a documentului de atribuire, inclusiv a documentelor suport, precum si a strategiei de contractare pentru procedura respectiva.

Strategia de contractare este un document al fiecarei achizitii cu o valoare estimata egala sau mai mare decit pragurile valorice stabilite de art. 7 aliniatul 5 din Legea nr.98/2016 privind achizitiile publice si este obiect de valoare, si art. 23 din Hotararea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achizitie publica/accord cadru din legea 98/2016 privind achizitiile publice.

Prin intermediul Strategiei de contractare se documenteaza deciziile si etapa de planificare/pregatire a achizitiilor publice in legatura cu:

- relatiile din obiectul, constringerile asociate si complexitatea contractului pe de o parte si resursele disponibile pentru derularea activitatilor din etapele procesului de achizitie publice pe de o alta parte;
- procedura de atribuire aleasa, precum si modalitatile speciale de atribuire a contractului de achizitie publica asociate daca este cazul;
- mecanismele de plata din cadrul contractului, alocarea riscurilor in cadrul acesteia, masuri de gestionare a acestora, stabilirea penalitatilor pentru indeplinirea defectuoasa sau neindeplinirea obligatiilor contractuale;
- justificarile privind determinarea valorii estimate a contractului/acordului cadru, precum si orice alte elemente legate de obtinerea obiectivelor ;

- justificarile privind alegerea procedurii de atribuire in situatiile prevazute la art. 69 alin 2-5 din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice si, dupa caz decizia de a reduce termenele in conditiile legii, decizia de a nu utiliza impartirea pe loturi, criteriile de calificare, privind capacitatea, si dupa caz criteriile de selectie, criteriile de atribuire si factorii de evaluare utilizati;

Etapa de organizare a procedurii de atribuire a contractului/acordului cadru incepe prin transmiterea documentatiei de atribuire in SEAP si se finalizeaza o data cu intrarea in vigoare a contractului de achizitie publica.

Avind in vedere dispozitiile legale in material achizitiilor publice, comuna Glodeanu Silistea , prin compartimentul specializat va realize un process de achizitii publice prin utilizarea uneia dintre abordari, respective cu resursele profesionale proprii, resurse necesare celor trei etapemai sus identificate existente la nivel central.Atunci cind resursele proprii nu permit intocmirea caietelor de sarcini sau a specificatiilor tehnice , prin **exceptie de la regula de mai sus** comuna Glodeanu Silistea va recurge la ajutorul unui furnizor de achizitii publice , selectat in conditiile legislatiei achizitiilor publice.

Programul annual al achizitiilor publice

Programul annual al achizitiilor publice pentru anul 2017 la nivelul comunei Glodeanu Silistea se elaboreaza pe baza referatelor de necesitate transmise de fiecare birou, compartimernt in parte si cuprinde totalitatea contractelor de achizitie publica /accord cadru pe care comuna Glodeanu Silistea intentioneaza sa le atribuie in decursul anului 2017.

La elaborarea programului de achiozitie publica pentru anul 2017 s-a tinut cont :

- necesitatea obiectiva de produse, servicii si lucrari;
- gradul de prioritate al necesitatilor;
- sursele de finantare proprii din bugetul local afferent anului 2017;

Dupa aprobarea/rectificarea bugetului propriu, precum si ori de cite ori intervin modificari, comuna Glodeanu Silistea prin compartimentul de achizitii publice va actualiza programul de achizitii publice pentru anul 2017, in functie de fondurile aprobate.

Programul anual al achizitiilor publice pentru anul 2017 al comunei Glodeanu Silistea este prevazut in anexa la prezenta strategie si cuprinde informatii referitoare la:

- obiectul contractului de achizitiei publice/accord cadru;
- codul vocabularului comun al achizitiilor publice (CPV);
- valoarea estimata a contractului ce urmeaza a fi atribuit ca rezultat al derularii unui proces de achizitie publica exprimata in lei fara tva;
- sursa de finantare;
- procedura stabilita pentru derulareas procesului de achizitiei publice;
- data estimate pentru initierea procedurii;
- data estimate pentru atribuirea contractului;
- modalitatea de derulare a procedurii de atribuire , respective online ori offline;

Dupa aprobarea bugetului pentru anul 2017 si definitivarea programului de achizitie publica pentru anul 2017 si aprobarea lui de catre

Consiliul local al comunei Glodeanu Silistea in termenul cel mai scurt aproximativ (aproximativ 5 zile de la data aprobarii) se va publica programul anual in SEAP si pe pagina de internet a institutiei.

Semestrial se va publica in SEAP extrase din programul anual al achizitiilor publice pentru anul 2017, precum si modificarile asupra acestuia in aproximativ 5 zile lucratoare de la data modificarilor.

Avind in vedere prevederile art 4 din Hotararea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achizitie publica/accord cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice conform caruia "prin ordin al presedintelui al ANAP se poate pune la dispozitia autoritatii contractante si a furnizorilor de servicii auxiliare un set de instrumente ce se utilizeaza pentru planificarea portofoliului de achizitii publice la nivelul autoritatii contractante, fundamentarea deciziei de realizare a procesului de achizitie publica si monitorizarea implimentarii contractului precum si prevenirea diminuarea riscurilor in achizitii publice, se va proceda la revizuirea Programului anual de achizitii publice pentru anul 2017.

Sistemul de control intern

Avand in vedere noua legislatie a achizitiilor publice , ca document de politica interna , comuna Glodeanu Silistea, considera ca prin sistemul propriu de control intern trebuie sa acopere toate fazele procesului de achizitii publice de la pregatirea achizitiei pana la executarea contractului, iar cerintele efective trebuie diferite in functie de complexitatea contractului de achizitie publica care urmeaza a fi atribuit.

Sistemul de control intern trebuie sa cuprinda urmatoarele principii:

- **separarea atributiilor** , cel putin intre functiile operationale si functii financiare/de plata persoanelor responsabile cu achizitii publice si compartimentul economic, cerinte de separare a atributiilor care depind de alocarea cu personal la nivelul aparatului de specialitate al primarului, ori se poate beneficia de resursele profesionale proprii.

- **principiul celor 4 ochi** care implica impartirea clara a sarcinilor in doi pasi , pe de o parte initiere , de de alta parte verificarea, efectuata de persoane diferite.

- Avizele interne sunt acordate de contabil, primar, secretar care se bazeaza pe recomandari si observatii de specialitate.

- Exceptii

Prin exceptie de la art 12 alin 1 din Hotararea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achizitie publica din Legea 98/2016 privind achizitiile publice, in cazul in care comuna Glodeanu Silistea va implementa in cursul anului 2017 proiecte finantate din fonduri nerambursabile, are obligatia de a elabora distinct pentru fiecare proiect in parte un program al achizitiilor publice aferent proiectului, respectiv cu respectarea procedurilor de elaborare cuprinse in legislatia achizitiilor publice, a procedurilor interne.

Avand in vedere dispozitiile art 2 alin 2 din Legea 98/2016 privind achizitiile publice precum si art. 1 din Hotararea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achizitie publica din Legea 98/2016 privind

achizițiile publice cu privire la exceptările de la legislația achizițiilor publice, servicii sau lucrări care nu se supun regulilor legale, comuna Glodeanu Silistea va proceda la achiziția de produse, servicii și lucrări exceptate pe baza propriilor proceduri operationale interne de atribuire cu respectarea principiilor care stau la baza atribuirii contractelor de achiziții publice respective nediscriminarea, tratamentul egal, recunoașterea reciproca, transparența, proportionalitatea, asumarea răspunderii pentru:

- utilități energie electrică;
- utilități gaze;
- rețea informatică și poșta electronică;

Comuna Glodeanu Silistea va derula toate procedurile de achiziție publică numai prin sistemul electronic al achizițiilor publice SEAP. Utilizarea acestor mijloace (offline) se va putea realiza numai în condițiile legii și numai pentru situații expres reglementate prin lege. Prin excepție de la regula online, procedurile de achiziție publică realizate pe baza procedurilor interne proprii se vor realiza în sistem offline.

Prevederi finale și tranzitorii

Comuna Glodeanu Silistea prin compartimentul intern de achiziții publice va ține evidența achizițiilor directe de produse, servicii, lucrări, precum și a tuturor achizițiilor publice, ca parte a strategiei anuale de achiziții publice.

Prezenta strategie anuală de achiziții publice pentru anul 2017 se va publica pe pagina de internet.....

Intocmit
Valentina Barboselu

